**02.10.2020**

**Тема: Основные понятия о государстве**

***Общество*** - это исторически сложившаяся совокупность индивидов, форма коллективной жизнедеятельности людей и система многих (экономических, этичных, религиозных, политических, юридических) связей и отношений между ними.

**Сущность** государства заключается в том, что оно является организатором, осуществителем и гарантом определенных общественных отношений, конкретное содержание которых зависит от развития общества.

Современное демократическое государство призвано гармонично сочетать удовлетворение потребностей и интересов как общества в целом, так и каждого члена общества путем осуществления государственной власти, которую оно получает от народа и осуществляет от его имени.

***Власть*** является важнейшим свойством человеческого общества. Она существует в любом объединении людей: в семье, коллективах, организациях и учреждениях, в государстве. Власть можно определить как *отношения господства и подчинения.* Иначе говоря, это отношения между людьми, в которых одни из них приказывают, а другие подчиняются.

**Государство** - это политическая организация общества, обладающая суверенной властью и полномочиями по управлению территориально организованным населением с целью выполнения внутренних и внешних функций и устанавливающая общеобязательные для всех правила поведения.

**Внешние признаки государства:**1) *народ; 2) территория; 3) публичная организованная власть; 4) система сбора финансовых средств; 5) право; 6) суверенитет*.

С возникновением государства возникают и развиваются разнообразные ***теории о государстве****(самостоятельно!!!).* В зависимости от подхода к причинам и путям возникновения государства - классового, теологического, патриархального, договорного, психологического, насильственного - возникали и различные теории.

**Общие причины возникновения государства:**

1) три разделения труда (выделение племен скотоводов, отделение ремесла от полеводства, возникновение и развитие торговли);

2) появление избыточного продукта, патриархальной семьи, частной собственности и имущественного неравенства;

3) образование классов как больших групп людей с различными интересами и возникновение межклассовых конфликтов;

4) несостоятельность общественной власти первобытного строя урегулировать классовые противоречия и конфликты, и возникновение государства как политической организации публичной власти.

Государство возникло благодаря необходимости управлять социальными процессами.

**2. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА**

***Функции государства*** - это основные направления его деятельности. Осуществление функций государства носит постоянный, систематический характер и происходит в течение всего времени существования объективно предопределенных заданий, стоящих перед государством. Функции носят объективный характер, вызванный потребностями жизни общества.

**Виды функций государства:**

1) по социальному назначению - основные и вспомогательные;

2) по сферам деятельности - внутренние и внешние;

3) по срокам выполнения - постоянные и временные.

**(1). Основные** функции - такие направления деятельности государства, без осуществления которых оно не может нормально функционировать и развиваться, характеризуют назначение государства, наиболее важные направления его деятельности на определенном этапе развития.

**Вспомогательные** - являются составными элементами основных функций, но отдельно не раскрывают сущность государства. Так, в составе такой основной функции государства, как оборона страны, можно выделить ряд ее вспомогательных функций: *укрепление вооруженных сил, развитие научно-технического прогресса для обеспечения их вооружением,* *обеспечения соответствующих пропорций военного и гражданского производства* и т. п.

**(2). Внутренние** - осуществляются в пределах данного государства и обеспечивают внутреннюю политику государства:

*- политическая -* устремление внутренней политики государства, регулирование сферы политических отношений, обеспечение народовластия;

*- экономическая -* регулирование сферы экономических отношений, создание условий для развития производства; организация производства на основе признания и защиты различных форм собственности, предпринимательской деятельности; прогнозирование развития экономики;

*- налогообложения и финансового контроля* - организация и обеспечение системы налогообложения и контроля над легальностью доходов и за расходованием налогов;

- *социальная -* обеспечение социальной безопасности граждан, создание условий для полного осуществления их права на труд, достаточный жизненный уровень; ликвидация и смягчение социальных противоречий;

*- экологическая* - обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории государства; охрана и рациональное использование природных ресурсов; сохранение генофонда народа;

- *культурная (духовная) -* консолидация нации, развитие национального самосознания; содействие развитию самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств; организация образования; содействие развитию культуры, науки; охрана культурного наследия;

*- информационная* - организация и обеспечение системы получения, использования, распространения и сохранения информации;

*- правоохранительная -* обеспечение охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, законности и правопорядка, окружающей среды, установленных и регулируемых правом всех общественных отношений.

**Внешние** - обеспечивают осуществление внешней политики государства:

*- политическая (дипломатическая) -* установление и поддержание дипломатических отношений с иностранными государствами в соответствии с общепринятыми нормами и принципами права;

- *экономическая* - установление и поддержание экономических отношений с иностранными государствами; развитие делового партнерства и сотрудничества в экономической сфере со всеми государствами, независимо от их социального строя и уровня развития; интеграция в мировую экономику;

- *экологическая* - поддержание экологического выживания на планете;

- *гуманитарная (культурная)* - поддержание и развитие культурных и научных связей с иностранными государствами; обеспечение сохранения исторических достопримечательностей и других объектов, имеющих культурную ценность; принятие мер к возвращению культурных ценностей своего народа, находящихся за рубежом;

- *информационная* - участие в развитии мирового информационного пространства, установление режима использования информационных ресурсов на основе равноправного сотрудничества с другими государствами;

- *оборона государства* - защита гос. суверенитета от внешних посягательств экономическими, дипломатическими и военными способами;

- *поддержание мирового правопорядка* - участие в урегулировании межнациональных и межгосударственных конфликтов; борьба с международными преступлениями.

**(3). Постоянные** - осуществляются в течение всего времени существования данного государства (оборона страны, охрана правопорядка).

**Временные** - осуществляются в течение определенного промежутка во времени, например, во время стихийного бедствия, войны.

***Механизм государства.*** Государство является организацией, определенным образом отделенной от общества, имеющей свои закономерности становления, функционирования и развития, особые потребности и интересы. Каждое государство для полноценного осуществления своих заданий и реализации функций должно иметь государственные организации, которые в своей совокупности образуют механизм государства.

**Механизм государства** - целостная иерархическая система государственных органов, осуществляющих его задачи и реализующих его функции.

Признаки механизма государства:

*- иерархическая система,* то есть система, построенная на основах субординации и координации - обязательное выполнение решений вышестоящих органов нижестоящими органами;

*- целостная система* внутренне организованных элементов, имеющая единые принципы построения, единые задачи и цели деятельности;

- четко определенные *связи* между элементами этой системы, каждый из которых имеет определенную сферу деятельности и компетенцию. Включает органы, блоки, подсистемы и даже самостоятельные ветви власти: законодательную, исполнительную, судебную. В этом расчленении прослеживается иерархия: различные государственные органы, их блоки, подсистемы занимают неодинаковое место в государственном механизме, но все вместе они должны действовать согласованно, без остановки;

- имеет *единую бюджетную, денежную, банковскую системы, государственную собственность,*которые составляют ее организационно-экономическую основу;

*- динамическая и реально работающая система,* с помощью которой функционирует государство, осуществляется управление обществом.

**Структура механизма государства:**

1) *государственные органы, имеющие властные полномочия* (госаппарат):

а) *аппарат управления* (госслужащие);

б) *аппарат принуждения* (армия, полиция, СБ, таможня, тюрьмы и др.);

2) *государственные органы, не имеющие властных полномочий* (государственные предприятия, учреждения и организации).

**Госпредприятия и учреждения** - организации, которые под руководством госорганов (аппарата государства) практически осуществляют функции государства в сфере производственной деятельности, непосредственно связанные с созданием материальных ценностей (госпредприятия), или деятельности, связанной с созданием нематериальных ценностей (госучреждения).

**Госорганы** - часть госаппарата - группа лиц либо одно лицо, наделенные юридически определенными государственно-властными полномочиями для выполнения задач и функций государства.

**Признаки госоргана:**

1) формируется государством или непосредственно народом (парламент) в соответствии с законом и функционирует на его основе;

2) имеет предусмотренные конституцией или другими законами специальные функции, которые он осуществляет от имени государства;

3) имеет государственно-властные полномочия, которые позволяют ему осуществлять юридически обязательные действия (выдает нормативные и индивидуальные акты; осуществляет контроль за точным и неуклонным выполнением требований, предусмотренных настоящими актами; обеспечивает и защищает эти требования от нарушений путем применения средств воспитания, убеждения, стимулирования, в случае необходимости - государственного принуждения);

4) функционально взаимодействует с другими органами в процессе реализации своих полномочий, руководствуется принципом "разрешено лишь то, что прямо предусмотрено законом";

5) состоит из служащих, которые находятся в особых отношениях между собой и органом: объем, порядок использования ими властных полномочий устанавливаются законом и получают конкретизацию в должностных инструкциях, штатных расписаниях и др.;

6) имеет необходимую материальную базу - государственное имущество, свой счет в банке, источник финансирования - государственный бюджет;

7) имеет организационную структуру (построен по видам отдельных служб и количественному составу), территориальный масштаб деятельности, систему служебной подотчетности и служебную дисциплину.

**3. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВ. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ**

**ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

**Форма государства -** это способ (порядок) организации осуществления государственной власти.

**Элементы формы государства:**

*1) государственное правление -* способ организации высшей государственной власти;

*2) государственное устройство -* способ разделения государства на определенные составляющие и разделение власти между ним и этими частями;

*3) государственно-правовой режим -* порядок осуществления государственной власти определенными методами и способами.

***(1).*** Монархия и республика. *Монархия (от др.-греч. μοναρχία, от μόνος - "один" + ἀρχός - "вождь, правитель")*- высшая государственная власть сосредотачивается (полностью или частично) в руках одного лица - монарха и, как правило, передается по наследству среди представителей правящей династии или формируется другим путем (фараон, король, шах, царь, император). Может быть неограниченной (абсолютной) и ограниченной.

*Республика* *(от лат. res - "дело" + publica - "общество") -*верховная власть в государстве принадлежит представительским выборным органам и осуществляется ими. В теории рассматриваются аристократическая (рабовладельческие республики в Древних Афинах, Древнем Риме) и демократическая.

**1.** Президент избирается парламентом; правительство формируется из представителей партий, имеющих большинство в парламенте; правительство подотчетно парламенту; парламент может выражать правительству недоверие, которое имеет следствием его отставку (Италия, Греция, Индия).

**2.** Президент избирается всенародно по особой процедуре; Президент является главой государства и осуществляет исполнительную власть; законодательная власть принадлежит представительскому органу (парламенту); Президент имеет право отлагательного вето и другие права (США, Франция).

**3.** Присутствуют элементы как президентской, так и парламентской форм правления (Российская Федерация, Украина, Беларусь).

Луганская Народная Республика пока не имеет четко очерченной формы правления.

**Простое (унитарное) государство -** единое государство, не имеющее внутри обособленных государственных образований, пользующихся определенной самостоятельностью (не имеют признаков суверенитета).

***Признаки унитарного государства:*** 1) не входят гос. образования с признаками суверенитета; 2) единая система гос. органов; 3) единая конституция и единая система законодательства; 4) единое гражданство; 5) в международных отношениях государство выступает как единый представитель (страны Балтии, Польша, Украина, Беларусь и др.).

Согласно ст. 1 Временного Основного Закона (Конституции) нашего государства территория Луганской Народной Республики является единой и неделимой.

**Федерация** - это сложное государство, в которое входит несколько территориальных образований (субъектов федерации), обладающих суверенитетом или имеющих признаки государственности.

Две разновидности федерации:

а) *союзная федерация* (основана на договоре), субъектами которой являются суверенные государства, сохраняющие за собой значительный объем полномочий, вплоть до права выхода из состава федерации (бывший СССР);

б) *федерация, основанная на автономии,* субъектами которой являются государственные образования, не обладающие суверенитетом, но имеющие определенные признаки государственности в виде полномочий самостоятельно решать вопросы местного значения (Российская Федерация).

**Конфедерация - союз государств, объединенных** для достижения определенных целей (например, военных) одним или несколькими органами.

Признаки конфедерации: 1) отсутствие законодательных органов; 2) отсутствие общего законодательства, гражданства, судебной и финансовой систем; 3) решения общих конфедеративных органов для членов конфедерации не являются обязательными и их невыполнение не имеет никаких санкций; 4) наличие безусловного права выхода из состава конфедерации у каждого субъекта.

Конфедерация - это достаточно неустойчивая, переходная форма от сосуществования полностью независимых государств к их федерации или к образованию нового унитарного государства (в свое время США, Нидерланды, Швейцария - и в настоящее время официально называется конфедерацией).

***3. Государственно-правовой режим -*** это совокупность форм и методов осуществления гос. власти и уровень участия граждан в управлении делами государства и общества.

Различают демократический и антидемократический.

**Демократический**- гос. власть осуществляется демократическими методами на основе широкого и реального участия граждан и их объединений в формировании и осуществлении государственной политики, образовании и деятельности органов государства, на неуклонном соблюдении основных прав человека и гражданина.

*Разновидности - режим парламентской демократии, демократически-либеральный, национально-демократический и др.*

**Антидемократический** - сужение или устранение возможности реального влияния граждан и их объединений на управление государством, ограничение или нарушение основных прав человека, сосредоточение власти в руках неконтролируемой народом группы лиц или одного лица.

*Разновидности - авторитарный, тоталитарный, вождизм, военно-диктаторский, фашистский, расистский и др.*

*Авторитарный* режим - государственная власть концентрируется в руках правящей верхушки. Допускаются некоторые разграничения политических сил, существуют легальные возможности через представительские органы или общественные объединения отстаивать интересы определенных слоев населения. Но если возникает резкое противостояние политических сил, срабатывает механизм действия реакционного закона или прямого насилия.

Создание понятия***"правовое государство"*** связывают с именем Р. Моля. В 1829 г. он дал определение правового государства как конституционного государства, которое должно базироваться на закреплении в конституции прав и свобод граждан, на обеспечении судебной защиты человека.

Правовое государство - это новый этап развития государственности. Ее нельзя провозгласить - она должна сложиться как результат реформ экономических, политических, государственных и правовых институтов, реального изменения характера взаимоотношений между обществом, государством и личностью.

**Правовое государство** - это такое государство, в котором только юридическими средствами обеспечиваются верховенство права, реальное осуществление, гарантирование, охрана, защита и возобновление нарушенных прав человека и гражданина, взаимная ответственность государства и личности, контроль и надзор за созданием и применением юридических законов. Отсутствует жесткая регламентация со стороны государства обеспечения гласности, свободы слова, критики, существует право свободного въезда и выезда, обмена информацией, научными и просветительскими технологиями с другими государствами.

**Признаки правового государства:**

1) господство права во всех сферах общественных отношений, подлежащих гос. урегулированию. Это не дает возможность принимать и реализовывать своевольные решения, исходящие из каких-либо частных интересов и не учитывающие потребности других членов общества. Право определяет содержание действующих законов;

2) взаимная ответственность государства и гражданина, государственных органов и должностных лиц, что превращает их в равноправных социальных партнеров;

3) наличие широких, демократических и реальных прав и свобод человека и гражданина;

4) функционирование реальных и эффективных средств защиты и возобновления прав и свобод человека и гражданина в случаях их противоправного нарушения или ограничения;

5) организация и разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

6) развитая система действующего законодательства;

7) ведущая роль суда в решении спорных вопросов и конфликтных ситуаций;

8) эффективная деятельность других правоохранительных органов в обеспечении законности и правопорядка;

9) высокий уровень правосознания и правовой культуры граждан, профессионализма работников правоохранительных органов.

**5. Подведение итогов и обобщение материала.** На этом занятии мы с вами ознакомились с основными понятиями о государстве, отработали его функции, принципы функционирования государственного механизма; изучили формы государств; ознакомились с теорией правового государства.

**6. Выдача задания для самостоятельной работы студентов.** Необходимо самостоятельно отработать следующие темы: "Теории происхождения государства", "Русская правда" - основной источник права Киевской Руси".