"СТАНДАРТНЫЕ ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ" (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.93)

Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее сорок восьмой сессии 20 декабря 1993 года (резолюция 48/96).

<u>Введение</u>
История вопроса и существующие потребности
Международная деятельность в прошлом
История разработки стандартных правил
<u>Цели и содержание Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов</u>
Основные концепции политики в отношении инвалидов
Инвалидность и нетрудоспособность
Предупреждение инвалидности
Реабилитация
Обеспечение равных возможностей
<u>Преамбула</u>
Государства,
принимая во внимание принятое в соответствии с Уставом

Организации Объединенных Наций обязательство предпринимать

совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией

Объединенных Наций в целях содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития,

подтверждая приверженность правам человека и основным свободам, социальной справедливости, достоинству и ценности человеческой личности, провозглашенную в Уставе.

напоминая, в частности, о международных стандартах в области прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека <3>, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах <4> и Международном пакте о гражданских и политических правах <4>,

подчеркивая, что права, провозглашенные в этих документах, должны быть в равной степени гарантированы всем лицам без какой-либо дискриминации,

ссылаясь на Конвенцию о правах ребенка <5>, запрещающую дискриминацию по признаку инвалидности и предусматривающую принятие специальных мер для обеспечения прав детей - инвалидов, и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей <8>, которая предусматривает некоторые меры защиты с целью предупреждения инвалидности,

напоминая о положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин <6>, направленных на обеспечение прав девочек - инвалидов и женщин - инвалидов,

принимая во внимание Декларацию о правах инвалидов <9>, Декларацию о правах умственно отсталых лиц <10>, Декларацию социального прогресса и развития <11>, Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи <12> и другие соответствующие документы, принятые Генеральной Ассамблеей,

учитывая соответствующие конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда, касающиеся, в частности, недискриминационного отношения при найме на работу инвалидов,

принимая во внимание соответствующие рекомендации и результаты работы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в частности Всемирную декларацию "Образование для всех" <13>, и результаты работы Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций,

учитывая обязательства государств в отношении охраны окружающей среды,

памятуя об опустошительных последствиях вооруженных конфликтов и выражая сожаление в связи с использованием ограниченных ресурсов для производства оружия,

признавая, что Всемирная программа действий в отношении инвалидов и содержащееся в ней определение обеспечения равных возможностей является серьезной попыткой международного сообщества придать этим различным международным документам и рекомендациям практическую и конкретную значимость.

признавая также, что задача Десятилетия инвалидов Организации Объединенных

Наций (1983 - 1992 годы) - осуществить Всемирную программу действий по-прежнему актуальна и требует принятия безотлагательных мер на постоянной основе,

напоминая, что в основе Всемирной программы действий лежат концепции, имеющие одинаково важное и актуальное значение как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах,

будучи убеждены в необходимости активных усилий для обеспечения полного соблюдения прав человека на равной основе и участия инвалидов в жизни общества,

вновь подчеркивая, что инвалиды, их родители, опекуны, защищающие их интересы лица и организации должны выступать активными партнерами государств в планировании и осуществлении всех мер, затрагивающих их гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права,

действуя во исполнение резолюции 1990/26 Экономического и Социального Совета и руководствуясь подробным перечнем конкретных мер, указанных во Всемирной программе действий, которые необходимы для достижения инвалидами равенства с другими,

приняли излагаемые ниже Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, для того чтобы:

- а) подчеркнуть, что все меры, принимаемые в области инвалидности, предполагают хорошее знание условий жизни и особых потребностей инвалидов и опыт в этой области;
- b) подчеркнуть, что одной из основных задач социально экономического развития является обеспечение всем лицам доступа к любым сферам жизни общества;
- с) определить важнейшие аспекты социальной политики в отношении инвалидов, в том числе в соответствующих случаях, активное содействие техническому и экономическому сотрудничеству;
- d) предложить варианты процесса принятия политических решений, которые необходимы для обеспечения равных возможностей, учитывая значительные различия в техническом и экономическом уровнях, необходимость отражения в ходе этого процесса четкого понимания культурного контекста, в рамках которого этот процесс происходит, и решающей роли в нем инвалидов;
- е) предложить национальные механизмы для тесного сотрудничества между государствами, органами системы Организации Объединенных Наций, другими межправительственными органами и организациями инвалидов;
- f) предложить эффективный механизм для контроля над процессом, с помощью которого государства будут стремиться обеспечить равенство возможностей для инвалидов.
- <1> A/37/351/Add.1 и Corr.1, приложение, раздел VIII, рекомендация 1 (IV).
- <2> Провозглашено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/53.
- <3> Резолюция 217 A (III).
- <4> Резолюция 2200 А (XXI), приложение.

<5> Резолюция 44/25, приложение. <6> Резолюция 34/180, приложение. <7> World Health Organization, International Classification of Impairments, Disabilities, and Handicaps: A manual of classification relating to the consequeces of disease (Geneva, 1980). <8> Резолюция 45/158, приложение. <9> Резолюция 3447 (XXX). <10> Резолюция 2856 (XXVI). <11> Резолюция 2542 (XXIV). <12> Резолюция 46/119, приложение. <13> Final Report of the World Conference on Education for All: Meeting Basic Learning Needs, Jomtien, Thailand, 5 - 9 March 1990, Inter - Agency Commission (UNDP, UNESCO, UNICEF, World Bank) for the World Conference on Education for All, New York, 1990, Appendix 1. І. Предпосылки для равноправного участия Правило 1. Углубление понимания проблемы Правило 2. Медицинское обслуживание Правило 3. Реабилитация <*> Правило 4. Вспомогательные услуги II. Целевые области для создания равных возможностей Правило 5. Доступность а) Доступ к материальному окружению

<u>b) Доступ к информации и коммуникациям</u>

Правило 6. Образование
Правило 7. Занятость
Правило 8. Поддержание доходов и социальное обеспечение
Правило 9. Семейная жизнь и свобода личности
Правило 10. Культура
Правило 11. Отдых и спорт
Правило 12. Религия
III. Меры по осуществлению
Правило 13. Информация и исследования
Правило 14. Разработка политики и планирование
Правило 15. Законодательство
Правило 16. Экономическая политика
Правило 17. Координация деятельности

Правило 18. Организации инвалидов

Правило 19. Подготовка персонала

<u>Правило 20. Национальный контроль и оценка программ, касающихся инвалидов, при осуществлении Правил</u>

Правило 21. Техническое и экономическое сотрудничество

Правило 22. Международное сотрудничество

IV. Механизм контроля

- 1. Цель механизма контроля заключается в том, чтобы содействовать эффективному осуществлению Правил. Он будет помогать каждому государству анализировать ход осуществления Правил и оценивать достигнутый прогресс. При осуществлении контроля должны выявляться трудности и рекомендоваться необходимые меры, способствующие успешному осуществлению Правил. Механизм контроля будет действовать с учетом экономических, социальных и культурных особенностей, существующих в конкретных государствах. Важным элементом деятельности должно также стать оказание консультационной помощи и обмен опытом и информацией между государствами.
- 2. Контроль за соблюдением Правил должен осуществляться в рамках сессий Комиссии социального развития. Для этого следует назначить и в случае необходимости финансировать эту должность за счет внебюджетных ресурсов Специального докладчика, имеющего соответствующие обширные знания в области инвалидности и опыт работы в международных организациях, сроком на три года.
- 3. Международным организациям инвалидов, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и организациям, представляющим инвалидов, которые пока не сформировали свои собственные организации, следует предложить учредить свою группу экспертов, в составе которой организации инвалидов должны иметь большинство, с учетом различных видов инвалидности и необходимого географического распределения, для консультирования Специального докладчика и, если необходимо, Секретариата.
- 4. Специальный докладчик будет содействовать группе экспертов в осуществлении обзора, консультирования и представления информации и предложений в отношении пропаганды и осуществления Правил и контроля за ними.
- 5. Специальный докладчик рассылает государствам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям, включая организации инвалидов, перечень вопросов. Перечень вопросов касается планов государств по осуществлению Правил. Вопросы должны носить выборочный характер и охватывать ряд конкретных правил для углубленной

оценки. При подготовке вопросов Специальный докладчик консультируется с группой экспертов и Секретариатом.

- 6. Специальный докладчик стремится к установлению прямого диалога не только с государствами, но также и с местными неправительственными организациями, запрашивая их взгляды и комментарии в отношении любой информации, которую предполагается включить в доклады. Специальный докладчик предоставляет консультативные услуги по вопросам осуществления Правил и контроля за ними и оказывает помощь в подготовке ответов на перечни вопросов.
- 7. Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата, являющийся координационным центром Организации Объединенных Наций по вопросам инвалидности, и Программа развития Организации Объединенных Наций, а также другие структуры и механизмы системы Организации Объединенных Наций, такие, как региональные комиссии, специализированные учреждения и межучрежденческие совещания, сотрудничают со Специальным докладчиком в вопросах осуществления Правил и контроля за ними на национальном уровне.
- 8. Специальный докладчик с помощью Секретариата подготовит доклады для представления Комиссии социального развития на ее тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях. При подготовке этих докладов Докладчику следует провести консультации с группой экспертов.
- 9. Государствам следует поощрять национальные координационные комитеты или аналогичные органы участвовать в осуществлении Правил и контроле за ними. В качестве координационных центров по вопросам инвалидности на национальном уровне их следует поощрять устанавливать процедуры координации контроля за осуществлением Правил. Организации инвалидов следует поощрять активно участвовать в осуществлении контроля на всех уровнях.
- 10. В случае обеспечения внебюджетных ресурсов следует создать одну или несколько должностей межрегионального консультанта по Правилам для оказания государствам непосредственных услуг, включая:
- a) организацию национальных и региональных учебных семинаров, касающихся содержания Правил;
- b) разработку руководящих принципов для оказания помощи в связи со стратегиями осуществления Правил; и
- с) распространение информации о положительном опыте осуществления Правил.
- 11. На своей тридцать четвертой сессии Комиссии социального развития следует создать рабочую группу открытого состава для рассмотрения доклада Специального докладчика и разработки рекомендаций о возможностях более эффективного применения Правил. При рассмотрении доклада Специального докладчика Комиссия через рабочую группу открытого состава консультируется с международными организациями инвалидов и специализированными учреждениями в соответствии с правилами 71 и 76 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
- 12. На сессии Комиссии после истечения срока действия мандата Специального докладчика Комиссии необходимо будет рассмотреть

возможность продления его мандата, назначения нового Специального докладчика или использования иного механизма контроля и представить соответствующие рекомендации Экономическому и Социальному Совету.

13. Государствам следует предложить вносить взносы в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов в целях содействия осуществлению Правил.